

УТВЕРЖДЕНО
Протокол № 2 заседания комиссии
по антимонопольному комплаенсу
от 20 февраля 2023 г.

Доклад

об антимонопольном комплаенсе федерального государственного бюджетного научного учреждения «Агрофизический научно-исследовательский институт»

1. Общие положения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»; пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 г, № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы»; распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»; приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 14 декабря 2020 г. № 1526 «Об организации системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации», и в целях повышения эффективности государственной политики по развитию конкуренции и недопущению монополистической деятельности в федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Агрофизический научно-исследовательский институт» организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее — система антимонопольного комплаенса).

В соответствии с приказом Минобрнауки России от 14 декабря 2020 г. № 1526 «Об организации системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» приказом от 16 февраля 2021 г. № 34 в ФГБНУ АФИ утверждено Положение об организации в федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Агрофизический научно-исследовательский институт» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, которым урегулирован порядок функционирования системы антимонопольного комплаенса в ФГБНУ АФИ.

В соответствии с приказом ФГБНУ АФИ от 16 февраля 2021 г. № 34 коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования системы антимонопольного комплаенса в ФГБНУ АФИ определена Комиссия по антимонопольному комплаенсу в составе, утвержденном тем же приказом.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте ФГБНУ АФИ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Документы» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс».

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Агрофизический научно-исследовательский институт» доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию: о результатах проведенной оценки рисков нарушений антимонопольного законодательства; план мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства и анализ результатов работы за 2022 год.

В соответствии с картой рисков нарушения антимонопольного законодательства в ФГБНУ АФИ на 2022 год были выделены следующий риски:

№ п/п	Уровень риска	Вид риска (описание)
1.	Незначительный	Заключение антиконкурентного соглашения на торгах, ограничение конкуренции при проведении торгов
2.	Незначительный	Координация заказчиками деятельности участников торгов, приводящая к ограничению конкуренции: - нарушение порядка определения победителя электронных торгов; - завышенные требования к предмету закупки и к ее участникам, требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке и подобные нарушения порядка проведения закупочных процедур
3.	Низкий	Предоставление преференций

Также были предложены следующие мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в ФГБНУ АФИ на 2022 год:

№ п/п	Мероприятия	Описание действий
1.	Повышение профессиональной компетенции работников контрактной службы и администрации	Направление на обучение представителей контрактной службы и администрации
2.	Усиление контроля за подготовкой закупочной документации на стадии согласования	Привлечение к проверке закупочной документации нескольких квалифицированных специалистов
3.	Повышение компетенции работников организации и администрации в области антикоррупционного законодательства	Направление на обучение работников организации и администрации

За отчетный период (2022 год) на действия ФГБНУ АФИ как Заказчика при проведении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), направлены две жалобы о нарушении законодательства о контрактной системе в предусмотренном Законом о контрактной системе порядке. Обе жалобы рассмотрены

комиссией УФАС и признаны необоснованными. Однако, при рассмотрении жалоб Комиссией УФАС отмечено, что обжалуемые Заявителем действия могут содержать признаки нарушения Заказчиком антимонопольного законодательства и образуют самостоятельный предмет для рассмотрения в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, вследствие чего выходят за пределы рассмотрения жалобы о нарушении законодательства о контрактной системе в предусмотренном Законом о контрактной системе порядке. Вместе с тем, обращений (заявлений) в Санкт-Петербургское УФАС России о нарушении антимонопольного законодательства за отчетный период не поступало.

В 2022 г. ФГБНУ АФИ не принимало участие в судебных делах и спорах, связанных с применением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе при заключении, изменении, расторжении контрактов, их исполнении.

В ФГБНУ АФИ в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства и в рамках исполнения Плана мероприятий в 2022 году:

проведено обучение одного сотрудника по программе «Управление закупочной деятельностью государственных, муниципальных учреждений и отдельных видов юридических лиц» (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ);

проведено обучение двух сотрудников по программе «Управление государственными и муниципальными закупками»;

проведено обучение трех сотрудников по программе «Противодействие коррупции: анализ, выявление, профилактика и принятие обязательных организационных мер».

В качестве мероприятий по снижению комплаенс-рисков в будущем предусмотрены: осуществление контроля закупочной деятельности учреждения; использование в закупочных процедурах учреждения типовой документации; привлечение к описанию объектов закупки квалифицированных специалистов, повышение квалификации ответственных должностных лиц учреждения; мониторинг, изучение изменений антимонопольного законодательства и анализ практики применения антимонопольного законодательства.